

# 2021-2023 年度常德市本级新增规模工业企业 培育发展奖励资金绩效评价报告内容摘要

## 一、基本情况

2021-2023 年市财政预算安排新增规模工业企业培育发展奖励资金 2545 万元，用于兑现全市范围内新增规模以上工业企业奖励政策（每家 5 万元）。

2021-2023 年累计奖励新入规工业企业 527 家，市财政实际分配下达 2635 万元至各县市区（含管理区），与年初预算的差额 90 万元从工业和信息化发展专项的其他子项及省级制造强省奖补资金中调剂安排。截至 2024 年 9 月底，各县市区累计拨付使用 2585 万元，结余 50 万元，其中市财政收回 5 万元，各县市区结余 45 万元。

## 二、评价结论

经综合评价，该项目得分 80.73 分，评价等级为“良”。

## 三、存在的主要问题

### （一）项目管理不严格

1.管理制度缺失。市工信局未建立项目相应的资金和业务管理办法，项目管理缺少制度约束与管控。

2.奖励名单未公示。2021-2023 年新增规上企业奖励名单未向社会公示，政策性奖补不够公开透明，未发挥公众监督作用。

3.奖励资金滞留地方财政。因部分奖励企业实际未达到奖励

条件或经营状态不理想，兑付奖励时已退规、停产、歇业或注销，2021-2023 年奖励对象中共有 9 家企业 45 万元奖励未兑付，相关资金未及时收回，长期滞留地方财政。

## （二）项目产出达标

1.奖补实施不够准确。2021-2023 年奖补名单中 70 家企业入规当年营业收入不足 2000 万元，未达到规上工业企业认定条件。

2.奖励拨付不及时。桃源县、石门县等 4 个县市区未及时将 710 万元奖励资金拨付至相关企业，拨付时间均超过市级资金下达时间 3 个月以上。

## （三）项目效益未全面实现

1.部分效益目标未实现。2021 年规上工业企业净增目标和从业人数增长目标未实现。

2.部分入规企业质量不高。截至现场评价日，2021-2023 年奖励企业中已有 36 家企业退规，其中石门县高凤声阳科技有限公司等 30 家入规后不足 3 年就已退规。

# 四、有关建议

## （一）加强项目管理

1.建立健全管理制度。市工信局应建立相关管理制度，明确奖励条件、申报流程、审核程序、资金分配及拨付等要求，为项目实施提供制度指引与约束。

2.积极公示奖补名单。各年度新增入规工业企业奖励名单应进行公示，接受公众监督。

3.建立跟踪核查机制。奖励资金下达前，应对上一年度奖励资金兑付情况进行核查，避免资金长期滞留地方财政。未兑付的45万元奖励资金应向相关县市区收回或在来年奖励资金中抵减。

## （二）提高项目产出

1.准确实施奖补。市工信局应进一步加强新增入规奖励企业的审核工作，建立“区县初审推荐，市级复核抽查”的审核机制，提高奖补实施的准确性。

2.及时兑付奖励。进一步明确奖励资金拨付时限，督促各区县市及管理区及时拨付奖励资金。

## （三）提升项目效益

一是加强“入规”引导。全面摸排辖区工业企业情况，建立“小升规”重点企业培育库，做到应入尽入、应统尽统，进一步壮大规模工业企业存量，提升规模工业产值。二是开展纾困帮扶。定期监测规上工业企业经营状况，建立“退规风险企业库”，对有发展潜力的企业应整合政策资源开展纾困帮扶，指导企业降本增效，努力稳定存量企业，降低退规企业数量。

## （四）结果应用建议

为进一步提高资金使用效益，发挥专项资金奖励引导作用，强化区县市主体责任，提升新“入规”企业质量，减少退规企业数量，建议：

1.减少奖励企业数量。市级财政奖励新增入规工业企业数量由从“新增数”调整为“净增数”（净增数=新增数-退规企业数

量)。

2.降低奖励额度标准。目前工业企业入规奖励标准为 5 万元/家，比商贸企业入规奖励标准 2 万元/家高，但两种奖励作用相同，都是激励企业入规。为统一标准，同时考虑工业企业入规要求略高于商贸企业（工业企业年营业收入均要求  $\geq 2000$  万元，商贸企业中批发业  $\geq 2000$  万元、零售业  $\geq 500$  万元、餐饮业  $\geq 200$  万元），建议下调工业企业入规奖励标准，按 3 万元/家安排。